



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0255/16-11
Датум: 18.07.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против Дражена Јарића из Бачке Паланке, [REDACTED], в.д. директора Агенције за борбу против корупције дана 18.07.2017. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дражен Јарић, ранији директор ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције директора ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка закључио Уговор о раду бр. 01-1/3-15 од 25.09.2015. године са Јеленом Јарић, својом супругом, на основу којег је именована засновала радни однос у ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка у РЈ "Радна заједница", на неодређено време, на пословима референта за радне односе, са коефицијентом 2,55, након чега је са њом закључио Уговор о раду бр. 01-987/11-15 од 31.12.2015. године на основу којег је именована засновала радни однос у ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка у РЈ "Водовод и канализација", почев од 01.01.2016. године, на неодређено време, на пословима референта за радне односе и правна питања, са коефицијентом 3,70 и Анекс уговора о раду бр. 01-633/2-16 од 28.07.2016. године, на основу којег је именована распоређена на радно место референта за радне односе и правна питања, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Бачка Паланка".


III Трошкове објављивања овог решења сносиће Дражен Јарић.

Образложење

Против Дражена Јарића, ранијег директора ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка (у даљем тексту: ЈКП), покренут је, по службеној дужности поступак, ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавне функције директора ЈКП закључио Уговор о раду бр. 01-1/3-15 од 25.09.2015. године са Јеленом Јарић, својом супругом, на основу којег је именована засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Радна заједница", на неодређено време, на пословима референта за радне односе, са коефицијентом 2,55, након чега је са њом закључио Уговор о раду бр. 01-987/11-15 од 31.12.2015. године на основу којег је именована засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Водовод и канализација", почев од 01.01.2016. године, на неодређено време, на пословима референта за радне односе и правна питања, са коефицијентом 3,70 и Анекс уговора о раду бр. 01-633/2-16 од 28.07.2016. године, на основу којег је именована распоређена на радно место референта за радне односе и правна питања, и што је са Катаринићем Николић, својом снахом, закључио Уговор о раду бр. 01-630/1-16 од 29.07.2016. године, на основу којег је именована засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Водовод и канализација", на неодређено време, почев од 29.07.2016. године, на пословима референта за административне послове, са коефицијентом 3,50, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Дражен Јарић је навео да је 24.10.2012. године уписан у Агенцији за привредне регистре као в.д. директора ЈКП, да је са исте функције брисан 12.08.2016. године, а да је 18.04.2015. године склопио брак са Јеленом Радованов, удатом Јарић. Даље је навео да је Јелена Јарић, тада Радованов, у ЈКП засновала радни однос Уговором о раду, правима, обавезама и одговорностима на одређено време од 03.07.2014. године, на радном месту благајника, а у време када је она засновала радни однос они нису били у браку, нити у емотивној вези, из чега произлази да приликом запошљавања Јелене Јарић није дошло до сукоба интереса, јер се именована није сматрала повезаним лицем са њим као в.д. директором ЈКП. Навео је да је Катарина Николић засновала радни однос у ЈКП на одређено време 31.12.2015. године на радном месту референт за административне послове у оквиру РЈ "Водовод и канализација", а да је именована закључила брак са Давором Јарићем, његовим рођеним братом, 01.10.2016. године. У време када су Јелена Јарић и Катарина Николић засновале радни однос у ЈКП оне нису биле емотивном, односно родбинском односу са њим. Напоменуо је да је он ступио на јавну функцију у октобру 2012. године, да је Јелена Јарић засновала радни однос 03.07.2014. године, а Катарина Николић, сада Јарић, 31.12.2015. године. Навео је да закључивањем уговора са наведеним лицима и својим поступањем није повредио ниједну одредбу Закона о Агенцији, јер у њиховим релацијама није дошло до сукоба интереса, као и да није вршио утицај ни на кога у ЈКП да са њима заснује радни однос. Неистинити су наводи, из напред наведених разлога, да је подредио јавни интерес приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, односно супругу и снаху.

Увидом у решења Агенције за привредне регистре бр. БД 136278/12 од 24.10.2012. године и бр. БД 64750/16 од 12.08.2016. године утврђено је да је Дражен Јарић 24.10.2012. године уписан као в.д. директора ЈКП, и да је именовани 12.08.2016. године брисан са наведене јавне функције.



Увидом у Уговор о раду, правима, обавезама и одговорностима на одређено време бр. 01-500/219-2014 од 03.07.2014. године утврђено је да је Јелена Радованов засновала радни однос у ЈКП, почев од 03.07.2014. године, на одређено време, на пословима благајника, са коефицијентом 2,55, и да је овај уговор закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у Уговор о раду бр. 01-1/3-15 од 25.09.2015. године утврђено је да је Јелена Јарић засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Радна заједница", на неодређено време, на пословима референта за радне односе, са коефицијентом 2,55, и да је овај уговор закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у Уговор о раду бр. 01-987/11-15 од 31.12.2015. године утврђено је да је Јелена Јарић засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Водовод и канализација", почев од 01.01.2016. године, на неодређено време, на пословима референта за радне односе и правна питања, са коефицијентом 3,70, и да је овај уговор закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у Анекс уговора о раду бр. 01-633/2-16 од 28.07.2016. године утврђено је, поред осталог, да се Јелена Јарић распоређује на радно место референта за радне односе и правна питања и да је овај анекс закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у Уговор о раду, правима, обавезама и одговорностима на одређено време бр. 01-987/2-2015 од 31.12.2015. године утврђено је да је Катарина Николић засновала радни однос у ЈКП на одређено време, на пословима референта за административне послове у РЈ "Водовод и канализација", са коефицијентом 3,50, и да је овај уговор закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у Уговор о раду бр. 01-630/1-16 од 29.07.2016. године утврђено је да је Катарина Николић засновала радни однос у ЈКП у РЈ "Водовод и канализација", на неодређено време, почев од 29.07.2016. године, на пословима референта за административне послове, са коефицијентом 3,50 и да је овај уговор закључен између именоване и директора ЈКП Дражена Јарића.

Увидом у извод из матичне књиге венчаних који се води за матично подручје Бачка Паланка под текућим бр. 34 за 2015. годину, бр. IV/01-202-1/203-2017 од 22.03.2017. годину, утврђено је да је 18.05.2014. године закључен брак између Дражена Јарића и Јелене Радованов, која је при закључењу брака узела презиме Јарић.

Увидом у извод из матичне књиге венчаних који се води за матично подручје Бачка Паланка под текућим бр. 161 за 2016. годину, бр. IV/01-202-1/860-2016 од 01.10.2016. годину, утврђено је да је 01.10.2016. године закључен брак између Давора Јарића и Катарине Николић, која је при закључењу брака узела презиме Јарић.

Именовани није оспорио чињенице да је у периоду од 24.10.2012. године до 12.08.2016. године вршио јавну функцију директора ЈКП, да му је Јелена Јарић супруга и да је његова супруга засновала радни однос у ЈКП.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а да је сукоб интереса ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Из наведене законске одредбе произлази да Јелена Јарић у односу на Дражена Јарића има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је супруга.

На основу одредаба чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава

стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Дражен Јарић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је, закључењем уговора о раду на основу којих је његова супруга засновала радни однос на неодређено време и на основу којих је њој повећан коефицијент за обрачун зараде, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сумњи у сукоб интереса који је имао у наведеној ситуацији, чиме је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, уважени су наводи из изјашњења Дражена Јарића да је Катарина Николић засновала радни однос у ЈКП пре него што је са њим постала повезано лице, с обзиром на то да је на основу изведених доказа несумњиво утврђено да је Катарина Николић засновала радни однос у ЈКП 31.12.2015. године на одређено време, односно 29.07.2016. године на неодређено време, а да се удала за његовог рођеног брата 01.10.2016. године, када му је постала снаха, па се у односу на ове чињенице није одлучивало о постојању повреде Закона о Агенцији.

Без утицаја су наводи именованог да је Јелена Јарић засновала радни однос у ЈКП пре него што му је постала супруга, с обзиром на то да је, након што је она постала његова супруга 18.04.2015. године, закључењем Уговора о раду 25.09.2015. године примио тада већ своју супругу у радни однос на неодређено време, а затим закључењем Уговора о раду 31.12.2015. године повећао супрузи коефицијент са 2,55 на 3,70, из чега произлази да је именовани закључењем наведених уговора о раду са својом супругом довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Из напред наведених разлога нису прихваћени наводи именованог да није подредио јавни интерес приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, односно супругу.

Такође, без утицаја су наводи именованог да није вршио утицај ни на кога у оквиру јавног предузећа да са његовом супругом заснује радни однос, јер је неспорно да је он као директор закључио наведене уговоре о раду са својом супругом, па није ни морао због тога да врши утицај на запослене у ЈКП. Наиме, директор је хијерархијски на највишем месту када се одлучује о заснивању радног односа у јавном предузећу, односно између директора и свих запослених у јавном предузећу постоји однос зависности на основу чега се запослени налазе у подређеном положају у односу на директора, што произлази из одредбе чл. 23. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12, 116/13-др. закон, 44/14-др. закон) којом су прописане надлежности директора, а који је важио у тренутку закључења наведених уговора.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног

објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Дражену Јарићу престала јавна функција директора ЈКП, једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић



WWW.CINS.rs